

Erhvervsstyrelsen
Dahlerups Pakhus
Langelinie Allé 17
2100 København Ø
Mail sendt til: hoeringplan@erst.dk

4. maj 2017

Høringssvar vedr. udkast til bekendtgørelse om etablering af lokale naturråd, vejledning om etablering af lokale naturråd, vejledning om Grønt Danmarkskort og vejledning om udviklingsområder.

Friluftsrådet har modtaget høringsmaterialet til ovennævnte høringer og har følgende bemærkninger:

Vedr. udkast til bekendtgørelse om lokale naturråd og udkast til vejledning om etablering af lokale naturråd mv.

Friluftsrådet hilser naturråd, der skal rådgive kommunerne i deres arbejde med at udpege områder, der skal indgå i Grønt Danmarkskort, velkommen. Friluftsrådet vil gerne bidrage med repræsentanter med lokalkendskab til naturområder og især kendskab til grønne områder af høj rekreativ værdi. Vi er således glade for at være indstillingsberettigede, som det fremgår af bekendtgørelse om lokale naturråd mv. samt vejledning om lokale naturråd mv.

Det fremgår af vejledningen, at de lokale naturråd vil blive oprettet mellem 1. august 2017 og 15. oktober 2017 samt at de lokale naturråd skal have afsluttet deres arbejde senest den 15. april 2018. Fristen for arbejdets færdiggørelse hænger dog ikke sammen med den sideløbende opgave med udpegning af udviklingsområder i kystnærhedszonen.

Af Vejledningen om udviklingsområder fremgår det på s. 5, at "Kommunalbestyrelsens udpegning af udviklingsområder vil ske parallelt med kommunalbestyrelsens udpegning af Grønt Danmarkskort, så både udviklingsområder og indsatsen for at sikre flere og større sammenhængende naturområder kommer til at indgå integreret i kommunalplanlægningen. Kommunalbestyrelsen skal i den forbindelse overveje, hvordan friluftslivet kan styrkes. Derved styrkes fokus på, hvordan udviklingsområder og grønne frirum kan styrke rammerne for et aktivt lokalt friluftsliv". Men fristen for kommunalbestyrelsernes ansøgninger til Erhvervsministeriet om udpegning af udviklingsområder i kystnærhedszonen er fastsat til den 15. oktober. Det betyder jo, at udpegningen til udviklingsområder IKKE foregår parallelt med udpegningen af naturområder til Grønt Danmarkskort, idet naturrådene jo først nedsættes på det tidspunkt.

Naturrådene, som skal rådgive kommunerne om udpegning til Grønt Danmarkskort vil så ikke kunne pege på områder, som kommunen allerede har ansøgt om bliver til udviklingsområder, idet det af vejledningen fremgår: "at arealer i Grønt Danmarkskort ikke kan indgå i kommunens udviklingsområder". Man kunne meget vel forestille sig, at der er områder, hvor ny natur kan rumme store rekreative muligheder i kystnærhedszonen, men som samtidig kunne være interessante vækstområder for kommunen. Det er derfor vigtigt, at kommunen har kunnet rådføre sig med naturrådene forud for deres udpegning af udviklingsområder. Det var vel også netop tanken, idet de to slags udpegninger skal foregå parallelt og integreret. Friluftsrådet foreslår derfor, at ansøgningsfristen for udpegning til udviklingsområder udsættes til efter, at naturrådene har færdiggjort deres arbejde med udpegning til Grønt Danmarkskort, så kom-

munerne har et meget bedre grundlag at lave deres udpegninger til udviklingsområder på. Dette for at forhindre fejludpegninger til Grønt Danmarkskort såvel som til udviklingsområder.

Af vejledningen om Grønt Danmarkskort fremgår det, at kommunerne skal se på ”udpegning af naturområder, som bidrager til andre formål”. Det fremgår nærmere, at det drejer sig om: ”Naturområder, som samtidig bidrager til andre formål, herunder klimatilpasning og klimaforebyggelse, et bedre vandmiljø eller rekreation”. Friluftsrådet ser frem til at bidrage med rådgivning om netop arealer, der har eller kan få stor rekreativ værdi. I flere kommuner er der allerede udarbejdet kommunale friluftsstrategier, som netop har fokuseret på rekreative oplevelser i naturen. Disse kommuner har et rigtig godt grundlag for at varetage netop denne delopgave af et Grønt Danmarkskort. Herudover kan Friluftsrådet med sin lokale struktur bestående af medlemmer fra rådets 86 medlemsorganisationer rådgive om de rekreative aspekter og muligheder i kommunerne.

Vedr. udkast til vejledning om Grønt Danmarkskort mv.

Det fremgår af vejledningen, at Grønt Danmarkskort er et led i en forstærket indsats for større og bedre sammenhængende naturområder, og at det skal understøtte en positiv udvikling i biodiversitet og indfrielsen af intentionerne med Naturplan Danmark (biodiversitetsstrategi). Samtidig, fremgår det, vil udpegningen bidrage til at opfylde FN's og EU's 2020 biodiversitetsmål om at standse tilbagegangen i biodiversiteten.

For Friluftsrådet er det dog uklart på hvilken måde et Grønt Danmarkskort skal kunne understøtte den positive udvikling i biodiversitet og bidrage til at opfylde FN's og EU's 2020 biodiversitetsmål. Af vejledningen fremgår det i 2.1 hvad planlægningen for Grønt Danmarkskort indebærer, idet: ”Kommunerne skal fastsætte retningslinjer for varetagelse af naturbeskyttelsesinteresserne, som udgøres af naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser, herunder eksisterende Natura 2000-områder på land og andre beskyttede naturområder, samt økologiske forbindelser, potentielle naturområder og potentielle økologiske forbindelser. Retningslinjerne bør bestå af en overordnet beskrivelse af områderne, en begrundelse for, hvorfor områderne er udpeget, og hvordan kommunen i sin mere detaljerede planlægning og administration af lovgivningen skal vægte hensynet til disse områder”. Herudover fremgår det, at: ”Retningslinjerne skal endvidere indeholde en prioritering af kommunalbestyrelsens naturindsats inden for Grønt Danmarkskort. Det forventes således, at den kommunale naturindsats i vidt omfang kommer til at ligge indenfor udpegningen af Grønt Danmarkskort, og at kommunerne i vidt omfang vil prioritere kommende kommunale naturprojekter og f.eks. LIFE-projekter, indenfor Grønt Danmarkskort. Det bør beskrives i retningslinjerne for Grønt Danmarkskort, hvordan Grønt Danmarkskort over tid søges realiseret og forbedret, så natur- og biodiversitetsværdierne besvares og udvikles frem mod større og bedre sammenhængende naturområder”.

Friluftsrådet vil opfordre til, at det meget tydeligere af vejledningen fremgår, hvad det større formål med et Grønt Danmarkskort er? og hvordan det tænkes at bidrage til opfyldelse af FN's og EU's biodiversitetsmål? Hvordan skal kommunens udpegninger til Grønt Danmarkskort bidrage til at standse tabet af biodiversitet? I første omgang er det jo alene en kortlægning, der kommer ud af øvelsen, og den manøvre løser næppe problemerne i sig selv. Det er selvfølgelig et væsentligt element forud for kommunale indsatser, men det vil gøre vejledningen meget mere fokuseret, hvis det tydeligt fremgår, hvad det højere formål med Grønt Danmarkskort er, og hvordan det skal bidrage til at forbedre biodiversiteten i Danmark.

Vedr. vejledning til udviklingsområder

Det fremgår af vejledningen, at udviklingsområderne i kystnærhedszonen er områder uden særlige landskabs-, natur- eller miljøinteresser, og at udviklingsområder som udgangspunkt ikke vil ligge helt ude ved kysten, men lidt inde i landet. Friluftsrådet er glade for, at udviklingsområderne ikke kan ligge i områder med særlig landskabs-, natur- eller miljøinteresser, og at de som udgangspunkt skal ligge lidt inde i landet. Friluftsrådet er dog bekymret for, hvordan kommunerne fastsætter, hvorvidt et område har særlige landskabs-, natur- og miljøinteresser?

Det fremgår af vejledningen, at sådanne områder som hovedregel vil være udpeget af kommunalbestyrelserne i kommuneplanen. Men også, at kommunerne skal igangsætte en konkret og systematisk analyse af kystlandskabet og vurdere muligheden for udpeging af udviklingsområder i en afvejning med andre interesser i arealanvendelsen. Eftersom det ikke fremgår, hvordan den analyse skal foretages og på baggrund af hvilke værktøjer, finder Friluftsrådet det endnu mere vigtigt, at naturrådene har fået mulighed for først at arbejde med udpegningerne til Grønt Danmarkskort.

For Friluftsrådet har kystnærhedszonen stor værdi. Kystnærhedszonen skal netop sikre, at de åbne kyststrækninger bevarer deres åbne karakter og forsat udgør en væsentlig natur- og landskabsressource. Friluftsrådet er derfor bekymret for, om udviklingsområderne langsomt vil udhule lovens bestemmelser om kystnærhedszonen. Hvert fjerde år kan kommunerne jo tage endnu en bid af de arealer i kystnærhedszonen, som var tiltænkt en særlig beskyttelse gennem lovens bestemmelser om kystnærhedszonen.

Friluftsrådet har dog hæftet sig ved, at "kommunalbestyrelsen skal sikre og udbygge offentlighedens adgang i udviklingsområderne, så både borgere og turister fremadrettet kan have glæde af de åbne kyster". Det betyder meget for befolkningen, at der er mulighed for at opleve kysterne og kystlandskaberne. Der er ofte store landskabsæstetiske oplevelser i områderne tæt på kysten, og derfor er det vigtigt for Friluftsrådet, at der stadig er en kystnærhedszone, hvor udviklingsområder kun udgør en meget lille procent.

Med venlig hilsen



Torbjørn Eriksen
Vicedirektør
Friluftsrådet