

Erhvervsstyrelsen
Planlægning og Byudvikling
Dahlerup Pakhus
Langelinie Alle 17
2100 København Ø

Fremsendt som elektronisk post via adressen hoeringplan@erst.dk

1. marts 2019

Høringssvar vedrørende udkast til bekendtgørelse om tilladelse til udlejning af arealer til camping og om indretning og benyttelse af campingpladser (Campingreglementet) samt tilhørende miljøvurderingsrapport, journalnummer 2019- 1536

Friluftsrådet har modtaget udkast til Campingreglementet samt tilhørende miljøvurderingsrapport i høring.

Bekendtgørelsen tænkes at skulle erstatte det gældende Campingreglement fra 2010 og udmønte den politiske aftale om "Modernisering af Campingreglementet" af 25. januar 2019 mellem Regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti, som vedrører ændring af Campingreglementets regler for indretning af campingpladser uden for strandbeskyttelseslinjen og klit-fredede områder.

Det er kun ni år siden, at Campingreglementet senest blev revideret. Ved revisionen i 2010 blev der gennemført betydelige lempelser på en række bestemmelser med den begrundelse, at det skulle sikre campingpladserne erhvervsmæssige udviklingsmuligheder. Der blev givet tilladelse til et betydeligt forøget antal campinghytter på de enkelte pladser, ligesom ændringerne gav mulighed for at bygge betydeligt større campinghytter på helt op til 35 m².

Friluftsrådet er uforstående for, at der skulle være behov for at svække og liberalisere en række bestemmelser i det gældende Campingreglement. Der er allerede i dag tilstrækkelige muligheder inden for det gældende reglement til en omfattende erhvervsmæssig forøgelse af kapaciteten af campinghytter (både antals- og størrelsesmæssigt) og for omdannelse og modernisering af campingpladser. Friluftsrådet noterer sig, at der kun er ganske få campingpladser, som har udnyttet de gældende muligheder for anlæg af campinghytter til den fastsatte max-grænse og at campingpladserne heller ikke har udnyttet mulighederne for at bygge campinghytter på 35 m². Campingpladserne har således inden for det gældende Campingreglement ganske omfattende muligheder for at modernisere pladserne ved at opføre flere og større hytter. Det er ikke Campingreglementet, der er hindringen for at moderniseres men den eksisterende ejerstruktur, manglende investeringslyst og manglende finansieringsmuligheder.

Miljøvurderingsrapporten bør i beskrivelsen af alternativer herunder 0-alternativet redegøre for, hvorledes der fortsat er omfattende udbygnings- og moderniseringsmuligheder for campingpladserne inden for rammerne af det gældende Campingreglement.

Tydeliggør, at campingpladserne ikke har et retskrav på at kunne udnytte de udvidede byggemuligheder

Friluftsrådet ser med tilfredshed på, at det tydeligt fremgår af den politiske aftale og af Miljøvurderingsrapporten, at campingpladserne ikke har et retskrav på at kunne udnytte de udvidede byggemuligheder. Måske burde dette også fremgå af selve Campingreglementet, da dette vil kunne forebygge visse mulige misforståelser og forventninger hos ansøgere?

Bekendtgørelsen bør snarest følges op af en revideret udgave af Vejledning til Campingreglementet

Friluftsrådet noterer sig, at der ved forlaget til formulering af ny § 1, stk. 3, 6, 7 og 8 søges fastlagt, hvad der skal forstås ved en række nye bygningsenheder på campingpladserne. Friluftsrådet finder, at der er behov for yderligere præciseringer af, hvad der skal forstås ved den række af nye beboelsesenheder, som der lægges op til at tillade og går ud fra at dette vil blive uddybet yderligere i en snarlig revideret udgave af Vejledning til Campingreglementet. Der er brug for yderligere præciseringer af, hvad der skal forstås ved campinghytter, campingværelser, trætophytter, sammenbyggede campinghytter og internt forbundne campinghytter, således at det forebygges, at de enkelte kommuner udvikler hver deres afvigende forståelse af de nye begreber.

Campingpladser som feriebyer bør planlægningsmæssigt reguleres som andre feriebyer

Friluftsrådet beklager, at der med det politiske forlig og udkastet til ændring af Campingreglementet politisk gives efter for det pres, som gennem de seneste år er fremført af en række erhvervsparter med relation til campingbranchen eksempelvis Campingrådet og den erhvervsdrivende fond Dansk Kyst- og Naturturisme, som ved flere lejligheder har fremført ønsker om at udvikle campingpladser til ferieresorts med ferielejligheder, fleretagers ferieboliger, egentlige "sommerhuse", flerfamiliesommerhuse og flerfamiliecampinghytter m.v. Friluftsrådet har ved flere tidligere lejligheder advaret imod, at en sådan udvikling søges reguleret inden for rammerne af Campingreglementet.

Hvis der skal etableres egentlige ferieresorts, som vi kender dem fra en række andre europæiske lande, hvor der tillades opførelse af udlejningssommerhuse og hotelkapacitet inde på de enkelte campingpladser, så skal dette ske inden for rammerne af den almindelige kommunale fysiske planlægning. Der bør således ske en afvejning med den øvrige planudvikling i kommunerne, således at disse omdannelser af campingpladser til ferieresorts ikke blot reguleres via en bekendtgørelse af et reglement og en kommunal udlejningstilladelse. Der bør ske en planmæssig afvejning med andre erhvervs- og samfundsinteresser.

Campinghytter på arealer omfattet af strandbeskyttelsesbestemmelserne bør ikke tillades større end maksimalt 30 m²

Af miljøvurderingen afsnit 1.1 fremgår "*Inden for strandbeskyttelseslinjen/klitfredede arealer fastholdes maksimalstørrelsen for campinghytter på 30 m² som udgangspunkt*" (Friluftsrådets fremhævelse).

Skal det forstås sådan, at der åbnes for etablering af campinghytter større end 30 m² på arealer omfattet af strandbeskyttelsesbestemmelserne? Friluftsrådet anbefaler, at det præciseres, at der under ingen omstændigheder kan tillades campinghytter større end 30 m² inden for strandbeskyttelseslinjen.

Sammenbyggede beboelsesenheder på 70 m² er ikke at betegne som mindre beboelsesenheder

Den gældende Lov om sommerhuse og camping m.v. bestemmer i § 4, at ved en campinghytte forstås en mindre beboelseenhed, som anvendes til udlejning eller udlån til feriemål på en campingplads, og som ikke udgør en selvstændig ejendom. Friluftsrådet finder, at når der med forslaget om ændret Campingreglement nu lægges op til at tillade sammenbyggede beboelsesenheder på op til 70 m², så er dette ikke i overensstemmelse med lovens bestemmelser om mindre enheder.

Klagemulighederne

Klagemulighederne over kommunale tilladelser truffet efter Campingreglementet er stærkt begrænsede i forhold til de klagemuligheder, som findes i Naturbeskyttelsesloven, Planloven m.m. Hvis man tillader, at campingværelser, campinglejligheder og ressortbebyggelser blot reguleres via Campingreglementet, forhindrer man borgere, interesseorganisationer m.m. i at få afprøvet lovligheden i tilladelser til eksempelvis omfattende byggeri i naturskønne landskaber.

Friluftsrådet har flere gange tidligere, eksempelvis da Campingreglementet ændredes i 2010 og senest i forbindelse med den gennemførte høring i oktober/november 2018 vedrørende forslag til Lov om ændring af Lov om sommerhuse og camping m.v., peget på, at klagemulighederne over kommunale tilladelser jævnfør Campingreglementet er stærkt begrænsede i forhold til de klagemuligheder, som gælder i henhold til en række andre arealregulerende love. Når kommunalbestyrelsen således alene benytter sig af den reguleringsmekanisme, der ligger i Campingreglementet og eksempelvis via en udlejningstilladelse tillader opsætning af campinghytter m.m., forhindrer den nuværende lovgivning en stor del af borgere, interesseorganisationer m.m. i at få afprøvet lovligheden i tilladelser til eksempelvis omfattende byggeri i naturskønne landskaber tæt på kysten eller helt nede på stranden.

Friluftsrådet har derfor foreslået, at kredsen af klageberettigede i Lov om sommerhuse og camping m.v. § 10 e stk. 2 udvides. Organisationen finder, at dette i øvrigt vil være i overensstemmelse med Århuskonventionens bestemmelser, som giver offentligheden adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet.

Friluftsrådet har konkret foreslået, at Lov om sommerhuse og camping m.v. § 10 e, stk. 2 ændres og fremover formuleres:

Stk. 2 Klageberettigede er

1. adressaten for afgørelsen,
2. ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,
3. offentlige myndigheder,
4. lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,
5. landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø eller som efter deres formål varetager væsentlige rekreative interesser,
6. enhver, som har en individuel, væsentlig interesse i sagen.

På tilsvarende vis anbefaler Friluftsrådet, at tilsvarende klagebestemmelser kommer til at fremgå af Campingreglementet. Kredsen af klageberettigede i henhold til Campingreglementet bør udvides betydeligt.

Øget politisk velvilje til opstilling af pavilloner og mobilhomes på campingpladser

Af den politisk indgåede aftale mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti om liberalisering af Campingreglementet fremgår, at aftaleparterne er enige om, at der er behov for at skabe øget klarhed i forhold til mulighederne for placering af forskellige typer pavilloner – herunder opstilling af visse typer pavilloner efter reglerne for campingvogne – og at dette skal beskrives nærmere i en kommende vejledning til Campingreglementet.

Aftaleparterne er også enige om – i samarbejde med campingervhervet – at afdække mulige modeller for, at privatpersoner kan eje og opstille mobilhomes til både eget brug og udlejning på campingpladser uden for strandbeskyttelseslinjen og klitfredede områder med henblik på at fremsætte lovforslag her-

om inden udgangen af 2019. Modellen skal ligge inden for rammerne af reguleringen af sommerhuse, herunder Erhvervsloven.

Friluftsrådet fraråder en sådan liberalisering, idet dette vurderes at sætte yderligere gang i en uheldig udvikling af campingpladser hen mod ferieresorts, som det kendes fra visse andre lande. En regulering, som har vist sig at være svær at styre for myndighederne og med store landskabelige skadevirkninger til følge. Der er ikke behov for øgede muligheder for at opstille mobilhomes på danske campingpladser og slet ikke så længe, at campingpladserne ikke har udnyttet de nuværende omfattende muligheder for at opføre campinghytter.

Inddrag ikke alene eksklusivt campingerhvervet i fremtidigt samarbejde

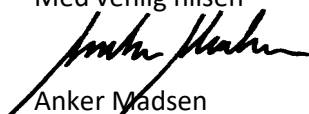
Friluftsrådet vil opfordre aftalparterne til at inddrage andre end eksklusivt campingerhvervet i et samarbejde om at afdække mulige modeller og konsekvenser af den beskrevne liberalisering vedrørende opstilling af pavilloner og mobilhomes. Friluftsrådet vil anbefale, at ministeriet genoplever det Campingreglementsudvalg, som igennem flere årtier udgjorde et dialogforum for myndighederne omkring Campingreglementet eller det Dialogforum for turismeplanlægning som fungerede indtil for to år siden. Ministeriet bør som minimum inddrage de parter, som var medlemmer af disse udvalg/dialogforum. En drøftelse alene med erhvervsinteresserne anses for at være ekskluderende og uacceptabelt over for de organisationer m.m., som på tilsvarende vis har legitime interesser i rammerne for campingpladsers indretning og indflydelse på landskabsværdier m.m.

Sammenfattende

Sammenfattende er det Friluftsrådet opfattelse, at der ikke er behov for at ændre på de nuværende regler i Campingreglementet ved at svække og liberalisere en række bestemmelser i det gældende Campingreglement. Der er allerede i dag tilstrækkelige muligheder inden for det gældende reglement til en omfattende erhvervsmæssig forøgelse af kapaciteten af campinghytter (både antals- og størrelsesmæssigt) og for omdannelse og modernisering af campingpladser. De foreslåede ændringer bærer præg af ønsker om at udvikle campingpladser til ferieresorts med ferielejligheder. Såfremt dette er hensigten, bør dette ikke reguleres alene i et Campingreglement, men bør ske inden for rammerne af den almindelige kommunale fysiske planlægning. Der bør således ske en afvejning med den øvrige planudvikling i kommunerne, så omdannelser af campingpladser til ferieresorts ikke blot reguleres via et Campingreglement og en kommunal udlejningstilladelse.

Friluftsrådet opfordrer ministeriet til at genoplive det tidligere Campingreglementsudvalg eller Dialogforum for turismeplanlægning og dermed skabe et dialogforum mellem myndigheder og interesseorganisationer, som ikke alene eksklusivt sigter på dialogen med campingerhvervet, men inddrager et mere bredt funderet interessefelt omkring camping i Danmark.

Med venlig hilsen



Anker Madsen
Chefkonsulent, politik